



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2403 /DPSG
DATA 02.11.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SĂLA 7
629 9.11.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind etichetarea produselor care conțin gluten*, inițiată de domnii deputați Tudor Ciuhodaru – PSD, Cezar-Florin Preda - PD-L și Valeriu Tabără - PD-L (Bp. 414/2010).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă instituie obligativitatea ca produsele destinate comercializării, care conțin gluten în orice cantitate, să fie însoțite de o avertizare care să cuprindă sintagma „*Conține gluten/Acest produs conține gluten.*”(art. 1 alin. (1))

În mod similar, produsele care nu conțin gluten trebuie însoțite de specificația „*Nu conține gluten/Acest produs nu conține gluten.*” (art. 1 alin.(2))

Art. 2 alin. (1) din propunerea legislativă prevede că nerespectarea dispozițiilor art. 1 constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5000 la 10.000 lei, iar la art. 3 este prevăzut că etichetarea necorespunzătoare

cu scopul de a induce în eroare consumatorul constituie infracțiunea de înșelăciune și se pedepsește potrivit legii penale.

II. Observații și propuneri

1. Referitor la soluția legislativă preconizată la **art. 1** din propunerea legislativă precizăm că, în prezent, în România există un cadru legal care tratează această problemă prin următoarele acte normative:

- *Hotărârea Guvernului nr. 106/2002 privind etichetarea alimentelor, cu modificările și completările ulterioare*, care transpune prevederile *Directivei Parlamentului European și a Consiliului 2000/13/CE* privind anumite ingrediente alimentare (etichetarea ingredientelor cu efecte alergene, inclusiv glutenul). Această directivă a fost amendată de o serie de acte normative printre care și *Directiva 2003/89/CE*, în sensul *inserării anexei IIIa*¹ care stabilește o listă de ingrediente alimentare care trebuie să fie menționate pe eticheta alimentelor, deoarece acestea pot produce reacții adverse la persoanele sensibile; această anexă este transpusă în legislația națională prin intermediul *Anexei nr. 1 f)*, introdusă în cuprinsul *Anexei nr. 1 - Norme metodologice privind etichetarea alimentelor*, prin *Hotărârea Guvernului nr. 1719/2004*. În aceste condiții, semnalăm faptul că cerealele care conțin gluten și produsele derivate sunt cuprinse în lista ingredientelor la care se face referire la art. 7 alin. (6²), alin. (11)-(14), trebuind în aceste condiții să fie incluse pe eticheta alimentelor, cu referire clară la numele acestui ingredient.

- *Ordinul comun al ministrului sănătății și familiei și al ministrului agriculturii, alimentației și pădurilor nr. 387/251/2002 pentru aprobarea Normelor privind alimentele cu destinație nutrițională specială, cu modificările și completările ulterioare*, care transpune prevederile *Directivei Consiliului nr. 89/398/CEE de apropiere a legislațiilor statelor membre privind produsele alimentare destinate unei alimentații speciale*.

Prin urmare, actele normative menționate conțin prevederi referitoare la etichetare, având ca scop asigurarea informării complete, corecte și precise a consumatorilor atât în cazul produselor alimentare care conțin ingrediente alergene prin înscrierea sintagmei „*Conține: urmat de numele ingredientului cu efecte alergene*”, cât și în cazul produselor destinate persoanelor cu

¹ Anexa a fost modificată și de *Directiva Comisiei 2007/68/CE din 27 noiembrie 2007 de modificare a anexei III-a la Directiva Parlamentului European și a Consiliului 2000/13/CE privind anumite ingrediente alimentare*

intoleranță la gluten sub forma „fără gluten” sau „conținut foarte scăzut de gluten”.

Crearea și impunerea pe teritoriul României a altor reguli de comercializare și/sau etichetare decât cele impuse la nivel comunitar, atât pentru produsele fabricate autohton, cât și pentru produsele care sunt fabricate la nivelul Uniunii Europene pot fi considerate bariere în calea liberei circulații a produselor.

Din cele ce preced, apreciem că promovarea soluției legislative preconizate la **art. 1** din propunerea legislativă nu se justifică.

2. Totodată, trebuie menționat că la nivel european a fost emis *Regulamentul (CE) nr. 41/2009 privind compoziția și etichetarea produselor alimentare adecvate pentru persoanele cu intoleranță la gluten*, act normativ cu caracter obligatoriu în toate elementele sale, intrat în vigoare în a douăzecea zi de la publicarea sa în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 16/3 din 21.01.2009 și care se va aplica direct în toate statele membre, inclusiv în România, de la data de 1 ianuarie 2012 (*perioadă stabilită astfel încât să permită operatorilor economici să își adapteze procesul de producție*).

În conținutul art. 3 al Regulamentului (CE) nr. 41/2009 este stabilit conținutul în gluten al produselor alimentare pentru care eticheta aplicată pe produs trebuie să conțină diferite mențiuni:

- mențiunea „fără gluten” dacă conținutul de gluten nu depășește 20mg/kg în alimentul vândut consumatorului final;
- mențiunea „conținut foarte scăzut de gluten” dacă conținutul de gluten nu depășește 100 mg/kg în alimentul vândut consumatorului final.

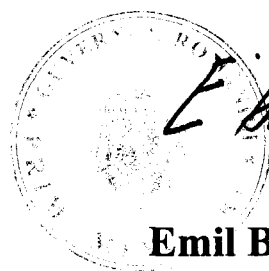
3. Cu privire la textul propus pentru **art. 3** din propunerea legislativă, semnalăm faptul că infracțiunea de înșelăciune este reglementată în cuprinsul dispozițiilor art. 215 din Codul penal, dispoziții care devin operabile în condițiile în care sunt întrunite elementele constitutive ale infracțiunii în cauză. Mai mult decât atât, noul Cod penal, adoptat prin Legea nr. 386/2009, reglementează infracțiunea de înșelăciune în cuprinsul art. 244.

Astfel, atâta timp cât infracțiunea de înșelăciune este deja incriminată în cuprinsul *Codului penal - cadrul general în materia infracțiunilor* - nu întrevădem nicio justificare obiectivă pentru o reglementare specială a infracțiunii în cauză.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului